

Министерство образования и науки Российской Федерации  
Федеральное государственное бюджетное учреждение высшего  
профессионального образования

**ТОМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ СИСТЕМ  
УПРАВЛЕНИЯ И РАДИОЭЛЕКТРОНИКИ (ТУСУР)**

**Юридический факультет**

**Кафедра теории права**

**К. А. Мухаметкалиев**

# **АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО**

**Методические указания  
по выполнению курсовой работы**

**2015**

Корректор: Осипова Е.А.

**Мухаметкалиев К. А.**

Административное право: методические указания по выполнению курсовой работы. — Томск: Факультет дистанционного обучения, ТУСУР, 2015. — 58 с.

© Мухаметкалиев К. А., 2015  
© Факультет дистанционного  
обучения, ТУСУР, 2015

**СОДЕРЖАНИЕ**

Общие методические указания по выполнению курсовой работы.....	4
Разработка рабочего плана.....	6
Тематика курсовых работ.....	7
Рекомендуемые планы курсовых работ и методические указания к ним.....	10
Список литературы .....	51

## ОБЩИЕ МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ПО ВЫПОЛНЕНИЮ КУРСОВОЙ РАБОТЫ

Курсовые работы рассматриваются как вид учебной работы по дисциплине и выполняются в пределах часов, отводимых на ее изучение. Оценка за курсовую работу выставляется по пятибалльной системе в зачетную книжку и в последующем в приложение к диплому. В ходе написания курсовой работы студент должен в соответствии с предлагаемым планом раскрывать теорию вопроса. Кроме того, в курсовой работе должен содержаться анализ материалов практики применения административного законодательства в той или иной сфере государственного управления, а также должны быть раскрыты проблемы и определены направления совершенствования правового регулирования в экономической, социально-культурной, административно-политической сферах.

Выбор варианта (темы) курсовой работы осуществляется по общим правилам с использованием следующей формулы:

$$V = (N \times K) \operatorname{div} 100,$$

где  $V$  — искомый номер варианта,  
 $N$  — общее количество вариантов,  
 $\operatorname{div}$  — целочисленное деление,  
при  $V = 0$  выбирается максимальный вариант,  
 $K$  — код варианта.

Студенты могут сформулировать тему курсовой работы самостоятельно, предварительно согласовав ее и план работы с преподавателем. Курсовые работы, темы которых не согласованы с преподавателем, к проверке и защите не принимаются.

Курсовая работа должна быть оформлена согласно Образовательному стандарту вуза ОС ТУСУР 02-2013 «Работы студенческие по направлениям подготовки и специальностям гуманитарного профиля». Общие тре-

бования и правила оформления. Указанный образовательный стандарт доступен по ссылке: [http://www.tusur.ru/export/sites/ru.tusur.new/ru/education/documents/inside/gum\\_02-2013\\_new.pdf](http://www.tusur.ru/export/sites/ru.tusur.new/ru/education/documents/inside/gum_02-2013_new.pdf)

Объем курсовой работы составляет 20—25 страниц, отпечатанных в текстовом редакторе Word на листах бумаги формата А4 через 1,5 интервала; шрифт — 14, Times New Roman; выравнивание по ширине; поля: верхнее, нижнее — 2 см, левое — 3 см, правое — 1 см. Приложения (статистические данные, схемы, таблицы, графики и т. п.) не нумеруются и не включаются в объем работы. Работа помимо основной части обязательно должна содержать:

- введение, в котором раскрывается актуальность темы, цель и задачи работы, обосновывается структура работы;
- заключение, в котором формулируются основные выводы, сделанные автором;
- список использованных источников. При написании курсовой работы не допускается цитирование учебной литературы, нормативных правовых актов, других источников без ссылок на них.

Титульный лист оформляется согласно стандарту ТУСУРа. На второй странице размещается содержание работы, в котором надо указать, на каких страницах находятся те или иные главы, параграфы, подзаголовки. Страницы курсовой работы обязательно должны быть пронумерованы. Номер листа проставляется посередине верхнего поля листа (страницы). На титульном листе номер не проставляется. Сокращение слов в тексте работы является недопустимым (за исключением общеупотребительных аббревиатур). Оформление работы, в том числе списка использованных источников, должно соответствовать требованиям ГОСТов, предусмотренных для выполнения курсовых и дипломных работ. Работы, не отвечающие требованиям к оформлению, к проверке и защите не принимаются.

## РАЗРАБОТКА РАБОЧЕГО ПЛАНА

До написания курсовой работы целесообразно составить рабочий план. Рабочий план курсовой работы обязательно должен включать:

- введение;
- основную часть;
- заключение;
- список использованных источников.

Название курсовой работы не должно дословно повторяться ни в названиях глав, ни в названиях параграфов. Ни введение, ни заключение, ни список использованных источников не обозначаются в оглавлении самостоятельными параграфами, перед ними цифры не ставятся. Во введении обосновывается актуальность темы, раскрывается постановка проблемы, возможно освещение темы в историческом аспекте. Здесь же необходимо определиться с предметом, объектом, целью и задачами исследования. Введение не должно быть громоздким, его следует изложить четко и кратко, не более 1—2 страниц текста. В основной части работы излагаются теоретические и практические аспекты темы на основе анализа опубликованной литературы, судебной практики; рассматриваются дискуссионные вопросы, формулируется собственная позиция автора. В заключении следует лаконично представить только те выводы, к которым студент пришел в процессе исследования.

Обоснование выводов повторять несколько раз нет необходимости, поскольку аргументы должны содержаться в тексте параграфов. Рекомендуемый объем заключительной части работы — не более 2—3 страниц.

## ТЕМАТИКА КУРСОВЫХ РАБОТ

### Тематика курсовых работ по Общей части административного права

1. История становления и развития административного права.
2. Механизм административно-правового регулирования общественных отношений.
3. Административно-правовой статус граждан Российской Федерации.
4. Административно-правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства.
5. Федеральные органы исполнительной власти как субъекты административного права.
6. Органы исполнительной власти субъектов РФ как субъекты административного права.
7. Государственные гражданские служащие как субъекты административного права.
8. Военнослужащие как субъекты административного права.
9. Правоохранительные служащие как субъекты административного права.
10. Юридические лица — субъекты административного права.
11. Формы государственного управления.
12. Акты государственного управления. Административные регламенты.
13. Методы государственного управления.
14. Метод принуждения в государственном управлении.
15. Административно-правовые режимы.
16. Административное правонарушение.
17. Административная ответственность.
18. Административные наказания.

19. Административный процесс.
20. Административно-процедурные производства.
21. Административно-юрисдикционные производства.
22. Производство по делам об административных правонарушениях.
23. Обеспечение законности и дисциплины в государственном управлении.

**Тематика курсовых работ по Особенной части  
административного права**

24. Управление внутренними делами.
25. Управление в сфере обороны.
26. Управление в сфере безопасности.
27. Управление юстицией.
28. Управление в сфере иностранных дел.
29. Управление промышленностью.
30. Управление в сфере энергетики.
31. Управление строительством и жилищно-коммунальным хозяйством.
32. Управление сельским хозяйством.
33. Управление охраной и использованием природных ресурсов.
34. Управление транспортом.
35. Управление в области связи и информатизации.
36. Управление в сфере торговли и внешнеэкономической деятельности.
37. Управление финансами и кредитным делом.
38. Управление в налоговой сфере.
39. Управление в сфере защиты конкуренции.
40. Управление образованием.
41. Управление наукой.
42. Управление культурой.

43. Управление в сфере туризма.
44. Управление в сфере молодежной политики.
45. Управление здравоохранением.
46. Управление в сфере труда и занятости.
47. Управление социальным и пенсионным обеспечением.
48. Управление в сфере физической культуры и спорта.
49. Особенности государственного управления в современных условиях.
50. Организация и предоставление государственных и муниципальных услуг.

## **РЕКОМЕНДУЕМЫЕ ПЛАНЫ КУРСОВЫХ РАБОТ И МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ К НИМ**

### **Тема 1. История становления и развития административного права**

1. Становление науки административного права в XVII—XVIII вв.
2. Дореволюционный период развития науки административного права в России.
3. Советский период развития российской науки административного права.
4. Постсоветский и современный периоды развития российской науки административного права.

#### **Методические указания**

Наука административного права имеет сравнительно небольшую историю развития по сравнению с уголовным и гражданским правом. Однако при изучении этапов ее возникновения и развития необходимо учитывать, что наука административного права изначально не была сформирована «в чистом виде», а выделилась из камералистики, тесно переплеталась с полицейским правом и теорией государственного управления.

В курсовой работе необходимо рассмотреть наиболее значимые для каждого исторического периода направления в науке административного права и изучить воззрения ученых-административистов соответствующего периода (дореволюционного, советского, постсоветского, современного).

### **Тема 2. Механизм административно-правового регулирования общественных отношений**

1. Понятие и элементы механизма административно-правового регулирования общественных отношений.

2. Административно-правовые нормы: понятие, характерные особенности, структура, виды и способы реализации.

3. Административные правоотношения.

### **Методические указания**

При раскрытии темы работы на основе имеющихся в теории государства и права и в административном праве подходов к пониманию механизма правового регулирования следует определить понятие и выделить элементы административно-правового регулирования общественных отношений:

- нормы административного права (правила общего характера, целью которых является регулирование общественных отношений, возникающих, изменяющихся и прекращающихся в сфере функционирования механизма исполнительной власти или государственного управления);

- методы административно-правового регулирования (средства практического осуществления административно-правового регулирования, направленные на достижение поставленной цели в процессе государственного управления);

- среду функционирования норм административного права (административные правоотношения);

- деятельность органов исполнительной власти.

Необходимо учесть, что механизм административно-правового регулирования общественных отношений включает две стадии: установление норм административного права и их реализацию. Раскрывая способы реализации норм административного права, особое внимание следует уделить на применение права уполномоченным государственным органом или должностным лицом — сознательное создание, изменение или прекращение конкретного правоотношения на основе и в соответствии с нормой права, регулирующей данные правоотношения.

### **Тема 3. Административно-правовой статус граждан Российской Федерации**

1. Понятие административно-правового статуса граждан РФ.
2. Содержание административной правосубъектности граждан Российской Федерации.
3. Гарантии реализации прав граждан РФ в сфере исполнительной власти.
4. Граждане РФ с особым административно-правовым статусом.

#### **Методические указания**

Раскрывая тему работы, следует обратить внимание на то, что административная правосубъектность физических лиц включает в себя административную правоспособность, административную дееспособность и административную деликтоспособность. Студентам при написании курсовой работы по избранной теме необходимо уяснить содержание административной правоспособности и административной дееспособности граждан Российской Федерации, рассмотреть на основе изучения нормативного материала имеющиеся правовые и иные гарантии реализации прав и свобод граждан в сфере исполнительной власти. Также в работе необходимо рассмотреть особенности административно-правового статуса граждан РФ, проживающих в закрытых административно-территориальных образованиях, вынужденных переселенцев, лиц с особым социальным статусом (ветеранов, инвалидов, семей с детьми и пр.).

### **Тема 4. Административно-правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства**

1. Особенности административно-правового статуса временно пребывающих, временно проживающих, постоянно-проживающих в РФ иностранных граждан. Административно-правовой статус беженцев.

2. Миграционный учет иностранных граждан и лиц без гражданства.
3. Порядок въезда в РФ и выезда из РФ иностранных граждан и лиц без гражданства. Депортация.
4. Особенности административной ответственности иностранных граждан и лиц без гражданства.

### **Методические указания**

Административно-правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства регулируется в РФ специальным законодательством. В работе подлежат изучению особенности статуса иностранных граждан и лиц без гражданства относительно административно-правового статуса граждан РФ. В частности, ограничения статуса в отношении государственной службы, избирательного права, трудовых прав, привлечения к административной ответственности. Также необходимо рассмотреть правовые основания пребывания и проживания иностранных граждан и лиц без гражданства в РФ, сроки, порядок оформления и необходимую документацию, особенности въезда и выезда из РФ, депортации и административного выдворения. Отдельным вопросом необходимо рассмотреть действующий порядок миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства.

### **Тема 5. Федеральные органы исполнительной власти как субъекты административного права**

1. Система и структура федеральных органов исполнительной власти.
2. Административно-правовой статус Правительства РФ.
3. Административно-правовой статус федеральных министерств, федеральных служб, федеральных агентств.
4. Полномочия Президента РФ в сфере исполнительной власти.

### **Методические указания**

При написании курсовой работы студентам при раскрытии административно-правового статуса федерального органа исполнительной власти следует обратить особое внимание на три его составляющие: цели, задачи и функции деятельности; организационную структуру; компетенцию органа, которые установлены нормами административного права. Важнейшим элементом правового статуса органа исполнительной власти является его компетенция, которая представляет собой совокупность властных полномочий относительно определенных предметов ведения. При раскрытии темы работы необходимо также изучить указы Президента Российской Федерации, определяющие систему и структуру федеральных органов исполнительной власти в Российской Федерации, выделить качественную специфику различных организационно-правовых форм органов исполнительной власти. Особое внимание следует уделить правовому статусу Правительства Российской Федерации как органа, возглавляющего систему органов исполнительной власти в Российской Федерации, полномочиям Президента Российской Федерации в сфере осуществления исполнительной власти, в том числе рассмотреть правовой статус полномочных представителей Президента РФ в федеральных округах. Рекомендуется при написании работы использовать материалы с официальных сайтов Президента РФ (<http://www.kremlin.ru/>) и Правительства РФ (<http://government.ru/>).

### **Тема 6. Органы исполнительной власти субъектов РФ как субъекты административного права**

1. Законодательные основы организации и функционирования органов исполнительной власти субъектов РФ.
2. Высшее должностное лицо субъекта РФ: порядок замещения должности, административно-правовой статус.

3. Высший орган исполнительной власти субъекта РФ (на примере Администрации Томской области).

4. Иные органы исполнительной власти субъектов РФ (на примере Томской области).

### **Методические указания**

При написании курсовой работы рекомендуется учесть методические указания к теме 5 в разрезе конкретного субъекта РФ. Рекомендуется рассматривать тему на примере Томской области, однако допускается рассмотрение на примере других субъектов РФ, в которых проживают студенты. При наличии возможности допускается сравнение опыта организации и функционирования органов исполнительной власти нескольких субъектов РФ. Для получения наиболее полной и актуальной информации рекомендуется использовать официальные сайты органов исполнительной власти субъектов РФ.

## **Тема 7. Государственные гражданские служащие как субъекты административного права**

1. Понятие, принципы и правовые основы государственной гражданской службы.

2. Административно-правовой статус государственных гражданских служащих.

3. Порядок прохождения государственной гражданской службы.

4. Особенности административно-правового статуса государственных гражданских служащих субъектов РФ (на примере Томской области).

### **Методические указания**

При раскрытии вопросов, связанных с прохождением государственной гражданской службы в Российской Федерации, необходимо обратить внимание на законодательные основы, принципы осуществления государ-

ственной служебной деятельности. Подробного освещения требует вопрос, касающийся рассмотрения административно-правового статуса государственного гражданского служащего (включающего в себя совокупность прав, обязанностей государственного служащего, гарантии осуществления предоставленных полномочий, поощрение и ответственность). Также рекомендуется рассмотреть вопрос о классных чинах государственных гражданских служащих. Необходимо изложить основные этапы прохождения государственной гражданской службы в Российской Федерации (поступление на государственную службу, продвижение по службе, включая вопросы аттестации, прекращение государственной службы). Вопрос об административно-правовом статусе государственных гражданских служащих субъектов РФ рекомендуется рассмотреть на основе изучения законодательства Томской области (или другого субъекта РФ).

### **Тема 8. Военнослужащие как субъекты административного права**

1. Понятие и содержание административно-правового статуса военнослужащих.
2. Порядок поступления, прохождения и прекращения военной службы.
3. Воинские звания.
4. Особенности юридической ответственности военнослужащих.

### **Методические указания**

При раскрытии темы необходимо изучить нормативные основы военной службы не только в системе Министерства обороны РФ (Вооруженных силах РФ), но и в системе МВД РФ (внутренние войска), ФСБ (пограничная служба), других войсках и воинских формированиях. Подробного изложения требует вопрос о поступлении, прохождении и прекращении службы как по контракту, так и по призыву. Система воинских званий

имеет существенные отличия от системы классовых чинов государственных гражданских служащих; каждому воинскому званию соответствуют знаки отличия. Юридическая ответственность военнослужащих существенно отличается от ответственности других субъектов управленческих общественных отношений и регулируется специальными нормативными актами. Необходимо изучить административную, дисциплинарную и материальную ответственность военнослужащих.

### **Тема 9. Правоохранительные служащие как субъекты административного права**

1. Понятие и содержание административно-правового статуса правоохранительных служащих.

2. Порядок поступления, прохождения и прекращения правоохранительной службы.

3. Специальные звания правоохранительных служащих: порядок присвоения и сохранения.

4. Особенности административно-правового статуса правоохранительных служащих отдельных органов государственной власти (полиции, таможенных органов, ФСБ, органов по контролю за оборотом наркотиков).

#### **Методические указания**

Как и в темах 7, 8, уяснению и раскрытию подлежат вопросы о содержании и особенностях статуса служащих правоохранительных органов. Сложность в изучении вопроса составляет отсутствие единообразного порядка правового регулирования правоохранительной службы в различных органах государственной власти. Поэтому необходимо изучить законодательное регулирование службы в органах внутренних дел (полиции), таможенных органов, органов ФСБ, органов по контролю за оборотом наркотиков; уяснить особенности порядка поступления на службу, ее про-

хождения и прекращения в различных органах, систему специальных званий правоохранительных служащих указанных органов.

### **Тема 10. Юридические лица – субъекты административного права**

1. Содержание административно-правового статуса юридических лиц (права, обязанности в сфере государственного управления).

2. Надзор и контроль за деятельностью юридических лиц, защита прав лиц при его проведении.

3. Особенности административно-правового статуса отдельных видов юридических лиц.

#### **Методические указания**

При раскрытии темы работы следует обратить внимание на то, что под административно-правовым статусом юридических лиц понимается совокупность прав и обязанностей юридического лица во взаимоотношениях с органами исполнительной власти, местного самоуправления и должностными лицами данных органов управления. Необходимо рассмотреть порядок регистрации юридических лиц, формы и методы государственного контроля за их деятельностью, в том числе механизм защиты прав лица при проведении контрольно-надзорных мероприятий. Следует обратить внимание на специфику административно-правового статуса отдельных юридических лиц — коммерческих, в том числе государственных акционерных обществ, государственных компаний; некоммерческих — общественных объединений, государственных корпораций.

### **Тема 11. Формы государственного управления**

1. Понятие и виды форм государственного управления.

2. Акты государственного управления: понятие, виды, порядок принятия.
3. Административно-правовой договор.
4. Неправовые формы государственного управления.

### **Методические указания**

При раскрытии темы работы следует рассмотреть юридическую сущность формы государственного управления как внешнего выражения реализации органами исполнительной власти возложенных на них функций. Необходимо исследовать специфические черты правовых (издание актов государственного управления, заключение административно-правовых договоров, совершение иных юридически значимых действий) и неправовых (организационные мероприятия и материально-технические действия) форм государственно-управленческой деятельности.

## **Тема 12. Акты государственного управления. Административные регламенты**

1. Понятие и классификация актов государственного управления.
2. Нормативные акты государственного управления: порядок разработки, принятия, вступления в силу.
3. Индивидуальные акты государственного управления.

### **Методические указания**

Акты государственного управления являются разновидностью форм государственного управления и образуются в повседневной деятельности органов исполнительной власти. По своему характеру акты государственного управления могут носить как нормативный, так и индивидуальный характер. При написании работы студентам следует изучить порядок разработки, принятия, опубликования и вступления в силу актов Президента

РФ, Правительства РФ, федеральных органов исполнительной власти. Особо следует остановиться на государственной регистрации нормативных актов министерств и ведомств, осуществляемой органами Министерства юстиции РФ. При изучении вопросов об индивидуальных актах государственного управления следует рассматривать такие их разновидности, как регулятивные и охранительные, подробно рассмотрев процедурные особенности принятия указанных разновидностей таких актов.

### **Тема 13. Методы государственного управления**

1. Понятие и виды методов государственного управления.
2. Метод убеждения в государственном управлении.
3. Понятие, юридическая сущность и виды административного принуждения.

#### **Методические указания**

При раскрытии избранной темы необходимо дать понятие, раскрыть специфику и правовую природу методов управленческой деятельности, изложить имеющиеся в теории административного права видовые классификации методов государственного управления. Особое внимание следует уделить универсальным методам в сфере государственного управления — методам убеждения и принуждения. Метод убеждения является основным в деятельности государственных органов и реализуется посредством применения различных рекомендаций, разъяснительных, стимулирующих, воспитательных и иных мер воздействия. В деятельности органов государственного управления используются также административно-принудительные меры, которые подразделяются на следующие основные группы: административно-предупредительные меры, меры административного пресечения, меры административной ответственности (административные наказания), меры административно-восстановительного характера.

**Тема 14. Метод принуждения в государственном управлении**

1. Понятие и виды административного принуждения.
2. Административно-предупредительные меры.
3. Меры административного пресечения.
4. Понятие и правовые основы административной ответственности.
5. Юридическая сущность и виды восстановительных мер в административном праве.

**Методические указания**

Следует обратить особое внимание на характерные особенности административного принуждения как одного из самостоятельных видов государственного принуждения, раскрыть существующие в теории административного права имеющиеся подходы ученых-административистов к классификации видов мер административного принуждения. На основе изучения соответствующих нормативных актов следует подробно раскрыть назначение и порядок применения мер административного предупреждения (карантина, запрета движения на участках дорог, досмотра документов, багажа, др.), административного пресечения (общих и специальных, таких как применение физической силы, оружия, специальных средств), административных наказаний и мер восстановительного характера (подробно рассмотреть и изложить вопрос возмещения вреда, причиненного административным правонарушением, и других восстановительных мер).

**Тема 15. Административно-правовые режимы**

1. Понятие и нормативные основы специальных административно-правовых режимов.
2. Чрезвычайные административно-правовые режимы.
3. Режим охраны Государственной границы РФ.
4. Иные постоянно действующие административно-правовые режимы.

### **Методические указания**

Законодательное регулирование административно-правовых режимов складывается из специальных нормативных актов, определяющих условия, порядок введения и функционирования государства, государственных и общественных институтов, отдельных граждан в условиях чрезвычайного правового порядка либо в условиях постоянно действующих специальных средств правового регулирования. Рассмотрению в данной теме подлежат как чрезвычайные административно-правовые режимы (военного положения, чрезвычайного положения, чрезвычайной ситуации), так и постоянно действующие административно-правовые режимы, такие как режим закрытого административно-территориального образования (ЗАТО), паспортно-визовый режим, режим охраны государственной границы, режим охраняемой законом тайны и т. д. Тему следует изучать на основе нормативного материала.

### **Тема 16. Административное правонарушение**

1. Понятие, признаки административного правонарушения.
2. Классификация административных правонарушений.
3. Законодательство РФ об административных правонарушениях.
4. Юридический состав административного правонарушения.

### **Методические указания**

Студенту следует дать определение административного правонарушения, охарактеризовать признаки административного правонарушения: противоправность, виновность, наказуемость. Следует изучить и кратко изложить содержание законодательства РФ об административных правонарушениях как федерального уровня (Кодекс РФ об административных правонарушениях), так и уровня субъектов РФ (на примере Кодекса Томской области об административных правонарушениях или законодатель-

ства другого субъекта РФ). От признаков административного правонарушения следует отличать его состав, который представляет собой совокупность элементов, при наличии которых конкретное деяние повлечет за собой наступление административной ответственности (объект, объективная сторона, субъективная сторона, субъект).

### **Тема 17. Административная ответственность**

1. Понятие, особенности, законодательные основы административной ответственности.
2. Административное правонарушение как фактическое основание административной ответственности: понятие, признаки, состав.
3. Процессуальное основание административной ответственности.
4. Административные наказания: понятие, виды, общий порядок назначения.

### **Методические указания**

При написании курсовой работы студенту следует уяснить структуру законодательства об административных правонарушениях, компетенцию Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в данной сфере, определить понятие, раскрыть юридическую сущность и характерные черты административной ответственности, рассмотреть понятие, признаки и элементы состава административного правонарушения как фактического основания наступления административной ответственности, а также основания освобождения от административной ответственности. Особое внимание следует обратить на порядок назначения мер административной ответственности — обстоятельства, смягчающие и отягчающие административную ответственность, давность привлечения к ответственности, порядок возмещения вреда, причиненного правонарушением.

## **Тема 18. Административные наказания**

1. Понятие, цели применения административных наказаний.
2. Виды административных наказаний, их характеристика.
3. Общий порядок назначения административного наказания.
4. Исполнение отдельных видов административных наказаний.

### **Методические указания**

При раскрытии данной темы следует сформулировать определение, определить цели назначения административных наказаний, выявить соотношение применения административных наказаний с другими мерами административного принуждения (административно-предупредительными мерами, мерами административного пресечения, мерами обеспечения производства по делу об административном правонарушении, мерами восстановительного характера). Студент должен охарактеризовать все административные наказания, предусмотренные в ст. 3.2 Кодекса РФ об административных правонарушениях, и раскрыть их юридическую сущность.

## **Тема 19. Административный процесс**

1. Понятие административного процесса и административной процедуры.
2. Структура административного процесса. Понятие и виды административных производств.
3. Принципы административно-процессуальной деятельности.

### **Методические указания**

При раскрытии данной темы необходимо обратить внимание на то, что в юридической литературе существуют различные точки зрения по вопросу о понятии административного процесса. Ряд ученых рассматривает административный процесс как деятельность органов исполнительной власти по разрешению индивидуальных управленческих дел. Однако суще-

ствуется и более широкое понимание административного процесса как деятельности, включающей разрешение индивидуальных управленческих дел субъектами административного права, а также нормотворческую деятельность органов исполнительной власти. Некоторые ученые-административисты возражают против такого широкого определения административного процесса, признавая в качестве административного процесса лишь деятельность по разрешению споров, возникающих между сторонами административного правоотношения, а также по применению мер административного принуждения (так называемую юрисдикционную деятельность). Следует рассмотреть существующие классификации административных производств, а также наиболее разработанную в настоящее время теорию административно-юрисдикционного процесса.

## **Тема 20. Административно-процедурные производства**

1. Понятие и содержание административно-процедурной деятельности, ее нормативные основы.
2. Лицензионно-разрешительное производство.
3. Правонаделительное производство.
4. Регистрационное производство.
5. Иные процедурные производства.

### **Методические указания**

Административно-процессуальная деятельность представляет собой повседневную исполнительно-распорядительную деятельность органов государственной власти, прежде всего органов исполнительной власти, по рассмотрению и разрешению индивидуальных административных дел. Детальное урегулирование административных процедур, применяемых органами власти в своей деятельности, делает такую деятельность более понятной, доступной для большинства субъектов. Административно-

процедурные производства рассматриваются в «широкой» концепции административного процесса и представляют собой направления деятельности органов исполнительной власти в позитивном, организационно-исполнительском направлении, не связанном с применением мер административного принуждения. В последние годы законодательство, регулирующее административные процедуры, развивалось достаточно активно, поэтому тема подлежит рассмотрению на основе нормативного материала.

### **Тема 21. Административно-юрисдикционные производства**

1. Понятие и содержание административной юрисдикции. Виды административно-юрисдикционных производств.
2. Производство по жалобам.
3. Производство по разрешению административных споров.
4. Дисциплинарное производство.
5. Производство по применению мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях.

### **Методические указания**

Юрисдикция в широком смысле означает определенные полномочия органов власти по рассмотрению и разрешению определенных споров, дел, связанных с привлечением лиц к юридической ответственности и применением иных мер государственного (административного) принуждения. Административная юрисдикция понимается как порядок рассмотрения и разрешения индивидуальных дел в сфере реализации исполнительной власти, в том числе по применению мер административного предупреждения, пресечения, восстановления и мер административной ответственности. Административной юрисдикцией обладают не только органы исполнительной власти, но и суды, рассматривающие дела об административных спорах, а также назначающие административные наказания. Рассмотрению

в рамках работы подлежат наиболее распространенные в юридической литературе виды административно-юрисдикционных производств, к которым на усмотрение студента могут быть добавлены и иные.

## **Тема 22. Производство по делам об административных правонарушениях**

1. Понятие и правовые основы производства по делам об административных правонарушениях.
2. Задачи и принципы осуществления производства по делу об административном правонарушении.
3. Стадии производства по делам об административных правонарушениях.
4. Участники производства по делам об административных правонарушениях, их процессуальный статус.

### **Методические указания**

При рассмотрении данной темы необходимо сформулировать определение производства по делу об административном правонарушении, раскрыть законодательные основы, принципы осуществления и задачи административно-процессуальной деятельности. Студент должен рассмотреть стадии данного вида производства. Особое внимание следует уделить правовому статусу участников производства по делу об административном правонарушении, правовой природе и значении мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении.

## **Тема 23. Обеспечение законности и дисциплины в государственном управлении**

1. Понятие законности и дисциплины в государственном управлении, способы их обеспечения.

2. Контроль как способ обеспечения законности и дисциплины в государственном управлении.

3. Надзор как способ обеспечения законности и дисциплины в государственном управлении.

### **Методические указания**

Рассматривая вопросы данной темы, необходимо уяснить содержание и особенности контроля и надзора как основополагающих способов обеспечения законности в государственном управлении. Следует проанализировать контрольные полномочия Президента Российской Федерации, органов законодательной (представительной) и исполнительной власти, определить особенности и виды судебного контроля и административного надзора, прокурорского надзора в сфере исполнительной власти.

### **Тема 24. Управление внутренними делами**

1. Правовое положение и организационное построение органов внутренних дел в РФ.

2. Основные направления деятельности органов внутренних дел.

3. Роль и значение деятельности органов внутренних дел в охране общественного порядка и общественной безопасности.

4. Организация, основные виды деятельности и административные полномочия полиции в РФ.

### **Методические указания**

Управление в сфере внутренних дел является самостоятельной отраслью управления. В рамках раскрытия данной темы студенту необходимо рассмотреть организационную систему построения органов внутренних дел в Российской Федерации, изучить следующие направления осуществления государственного порядка в рассматриваемой области правового ре-

гулирования: охрану общественного порядка и борьбу с преступностью; обеспечение безопасности дорожного движения; осуществление разрешительной системы. Требуется особое внимание вопросу об освещении направлений деятельности органов внутренних дел (административной, оперативно-розыскной, уголовно-процессуальной), особенностях правового статуса внутренних войск Министерства внутренних дел РФ в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности.

### **Тема 25. Управление в сфере обороны**

1. Понятие и виды обороны, способы ее обеспечения.
2. Характеристика административного законодательства в области организации обороны в РФ.
3. Органы государственного и военного управления в области обороны.
4. Комплектование Вооруженных Сил РФ и мобилизационная подготовка как средства обеспечения обороноспособности государства.
5. Обязанности граждан и организаций по обороне страны.

### **Методические указания**

Под обороной понимается система политических, экономических, военных, социальных, правовых и иных мер по подготовке к вооруженной защите и вооруженная защита Российской Федерации, целостности и неприкосновенности ее территории. При раскрытии данной темы необходимо сформулировать понятие обороны, рассмотреть систему органов государственного и военного управления в области обороны, функции органов исполнительной власти в области организации обороны; порядок комплектования Вооруженных сил Российской Федерации; организацию военной службы и мобилизационной подготовки; порядок прохождения военной службы в Российской Федерации.

## **Тема 26. Управление в сфере безопасности**

1. Понятие и виды безопасности. Законодательство РФ о безопасности.
2. Система органов государственного управления в сфере обеспечения безопасности государства.
3. Защита и охрана Государственной границы.

### **Методические указания**

Безопасность представляет собой состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз. Такое определение безопасности было дано в утратившем силу Законе РФ «О безопасности». Однако в действующем федеральном законодательстве понятие безопасности отсутствует. При раскрытии данной темы необходимо сформулировать понятие «безопасность государства», определить виды безопасности и способы ее обеспечения; разобраться в функциях и компетенции специальных органов управления безопасностью (Совета безопасности Российской Федерации, Федеральной службы безопасности Российской Федерации, Федеральной службы охраны Российской Федерации, Федеральной службы внешней разведки Российской Федерации), а также мерах, применяемых для обеспечения безопасности. Следует обратить особое внимание на функции государства в сфере обеспечения экономической, экологической, информационной, продовольственной и иных видов безопасности.

## **Тема 27. Управление юстицией**

1. Система органов юстиции в РФ.
2. Основные направления деятельности органов юстиции.
3. Правовой статус учреждений юстиции.

### **Методические указания**

Юстиция как отрасль управления решает задачи по организации защиты прав и интересов граждан, предприятий, организаций, учреждений, общественных организаций, по обеспечению законности. Студенту необходимо четко представлять правовое положение и функции как Министерства юстиции Российской Федерации, так и органов юстиции субъектов Российской Федерации. Следует рассмотреть функции, формы организации, административно-правовой статус учреждений юстиции в РФ, методы государственного регулирования их деятельности. Среди функций органов юстиции особое внимание следует уделить государственной регистрации нормативных актов, функции по обеспечению деятельности судебной системы (правовой статус Федеральной службы судебных приставов), функции по обеспечению исполнения уголовных наказаний (правовой статус Федеральной службы исполнения наказаний).

### **Тема 28. Управление в сфере иностранных дел**

1. Правовое положение органов государственного управления иностранными делами.
2. Особенности правового статуса дипломатических представительств и консульских учреждений в РФ и за ее пределами.
3. Порядок сношений должностных лиц и органов государственного управления РФ с учреждениями и должностными лицами иностранных государств.

### **Методические указания**

При разработке данной темы необходимо изучить организацию государственного управления в области отношений Российской Федерации с иностранными государствами и международными организациями. Основные направления деятельности государственных органов в сфере управления

иностранными делами включают: разработку общей стратегии внешней политики Российской Федерации; реализацию внешнеполитического курса Российской Федерации; координацию международных связей субъектов Российской Федерации; обеспечение дипломатическими средствами защиты суверенитета, безопасности, территориальной целостности, других интересов Российской Федерации на международной арене; защиту прав и интересов граждан и юридических лиц Российской Федерации за рубежом; обеспечение дипломатических и консульских отношений Российской Федерации с иностранными государствами, сношений с международными организациями. Необходимо раскрыть полномочия Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Министерства иностранных дел Российской Федерации, иных федеральных и региональных органов власти в сфере управления иностранными делами. Особое внимание следует уделить координирующей роли Министерства иностранных дел Российской Федерации в проведении единой внешней политики всеми органами государственной власти Российской Федерации. Следует также изучить функции и компетенцию органов, входящих в систему Министерства иностранных дел Российской Федерации: дипломатических представительств, консульских учреждений, представительств Российской Федерации при международных организациях.

### **Тема 29. Управление промышленностью**

1. Понятие, состав и структура промышленного комплекса Российской Федерации.
2. Общая характеристика административного законодательства в промышленности. Основные направления государственной промышленной политики.
3. Полномочия органов государственного управления по видам предприятий.
4. Государственный контроль и надзор в промышленности.

### **Методические указания**

При раскрытии данной темы работы необходимо раскрыть понятие промышленного комплекса Российской Федерации, обратить внимание на систему органов государственного управления отдельными отраслями промышленности. Особое внимание необходимо уделить организации управления государственными (в том числе казенными) предприятиями. В связи с тем, что большую роль в управлении промышленным комплексом играют органы государственного надзора и контроля за деятельностью предприятий, студент должен проанализировать функции надзора, которые осуществляют органы исполнительной власти различной компетенции.

### **Тема 30. Управление в сфере энергетики**

1. Современная российская система энергоснабжения: состояние и перспективы.
2. Нормативные основы государственного управления в сфере энергетики.
3. Система органов исполнительной власти в сфере энергетики, их полномочия и компетенция.
4. Основные направления государственной политики в сфере энергетики в современный период.

### **Методические указания**

Сфера энергетики представляет собой отрасль хозяйственной деятельности, непосредственно затрагивающей интересы всех субъектов хозяйственной деятельности. Являясь одновременно сферой естественной монополии и одной из разновидностей экономической деятельности, энергетика регулируется со стороны государства посредством применения мер тарифного регулирования, квотирования объемов поставки электроэнергии, а также системой мер контроля и надзора при использовании энерго-

ресурсов. Актуальной для нашего государства является проблема экспорта энергоресурсов, при котором учитываются и нормы внешнеэкономического законодательства. Таким образом, при раскрытии темы работы необходимо учитывать специфику сферы энергетики как объекта управления и рассмотреть систему законодательных актов в указанной сфере, очертить круг полномочий органов управления в сфере энергетики, в том числе проанализировать их взаимоотношения между собой, изучить статус государственных корпораций, принимающих участие в процессе управления сферой энергетики, уяснить объем полномочий органов федерального и регионального уровня.

### **Тема 31. Управление строительством и жилищно-коммунальным хозяйством**

1. Понятие строительной деятельности и жилищно-коммунального хозяйства.
2. Основные направления строительной и жилищной политики в РФ.
3. Административно-правовой статус органов государственного управления в строительном комплексе.
4. Контроль и надзор в строительстве и ЖКХ.

#### **Методические указания**

При написании работы студент должен раскрыть юридическую сущность государственного управления в области строительства и жилищно-коммунального хозяйства, представляющего собой исполнительную и распорядительную деятельность, основными формами выражения которой являются планирование застройки населенных пунктов, финансирование строительства для государственных нужд, нормативно-техническое регулирование, осуществление контроля за качеством строительства. Следует рассмотреть административно-правовой статус федеральных, региональ-

ных и муниципальных органов исполнительной власти, наделенных полномочиями в области строительства, архитектуры, градостроительства и жилищно-коммунального хозяйства.

### **Тема 32. Управление сельским хозяйством**

1. Понятие и социально-правовая структура агропромышленного комплекса РФ.

2. Формы государственного регулирования агропромышленного производства.

3. Система и административно-правовой статус органов государственного управления в сельском хозяйстве.

4. Государственный контроль и надзор в сельском хозяйстве.

### **Методические указания**

При раскрытии темы курсовой работы следует сформулировать определения «сельское хозяйство», «агропромышленный комплекс Российской Федерации», «агропромышленное производство», рассмотреть систему органов управления агропромышленным комплексом на федеральном и региональном уровнях, ознакомиться с содержанием таких форм управления сельским хозяйством, как регулирование землепользования, государственная поддержка сельскохозяйственных товаропроизводителей, финансирование сельскохозяйственного производства и закупок продукции для государственных нужд, стимулирование развития и укрепления материально-технической базы агропромышленного производства. Государственное регулирование агропромышленного производства включает в себя в соответствии с действующим федеральным законодательством следующие основные направления: формирование и функционирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия; финансирование, страхование, кредитование, льготное налогообложение; защиту ин-

тересов отечественных товаропроизводителей при осуществлении внешне-экономической деятельности; развитие науки и осуществление научной деятельности в сфере агропромышленного производства и иные направления, определенные законодательством. Студенту также необходимо раскрыть юридическую сущность и содержание государственного надзора и контроля в сельском хозяйстве (за рациональным использованием земель, соблюдением правил технической эксплуатации сельскохозяйственных машин и техники, ветеринарный).

### **Тема 33. Управление охраной и использованием природных ресурсов**

1. Понятие, основные принципы охраны и рационального использования природных ресурсов в РФ.

2. Система и административно-правовой статус органов государственного управления в сфере охраны и использования природных ресурсов.

3. Государственный контроль и надзор за рациональным использованием окружающей природной среды.

#### **Методические указания**

При написании работы студент должен исходить из того, что государственное управление в сфере использования и охраны природных ресурсов строится на основе сочетания административных и экономических методов управления. Необходимо раскрыть понятие, принципы осуществления государственного управления в сфере рационального использования и охраны окружающей среды и природных ресурсов, охарактеризовать систему органов общей, межотраслевой компетенции, специально уполномоченных государственных органов управления использованием и охраной природных ресурсов. Внимание следует уделить вопросу о юридической

сущности государственного контроля и надзора в рассматриваемой области административно-правового регулирования.

### **Тема 34. Управление транспортом**

1. Понятие и структура транспортного комплекса РФ.
2. Основные принципы и направления государственной политики в сфере транспортной деятельности.
3. Система и правовое положение органов государственного управления на транспорте.
4. Государственный контроль и надзор на транспорте.

### **Методические указания**

Сложившаяся транспортная система в Российской Федерации состоит из железнодорожного, водного (морского и речного), воздушного, автомобильного и трубопроводного видов транспорта. В отношении всех видов транспорта государство сохраняет жесткое государственное регулирование перевозочной и иных видов деятельности на транспорте с целью обеспечения безопасности перевозок, недопущения монополизации транспортного комплекса, оптимального ценообразования. Студенту необходимо раскрыть понятие и элементы, входящие в транспортный комплекс Российской Федерации, рассмотреть основные направления государственной политики, направленной на развитие коммуникаций в Российской Федерации, а также систему органов управления в рассматриваемой области, их административно-правовой статус. Следует также рассмотреть сущность и значение контрольно-надзорной деятельности на транспорте.

### **Тема 35. Управление в области связи и информатизации**

1. Понятие связи и информатизации в РФ, нормативные основы государственного управления в сфере связи и информатизации.

2. Особенности государственного регулирования различных видов связи.
3. Административно-правовой статус органов государственного управления в области связи.
4. Государственный контроль и надзор в области связи и информатизации.

### **Методические указания**

При написании работы необходимо раскрыть специфику государственного управления в области связи и информатизации, рассмотреть действующую систему органов государственного управления в области связи, обозначить и осветить основные направления осуществления государственного контроля и надзора в данной сфере правового регулирования. Подробному изучению подлежит вопрос о направлениях государственной политики в сфере информационной безопасности, регулирования охраняемой законом тайны, о направлениях развития законодательства о доступе к информации о деятельности органов государственной власти.

### **Тема 36. Управление в сфере торговли и внешнеэкономической деятельности**

1. Понятие и содержание торговой деятельности в РФ. Понятие и виды внешнеэкономической деятельности.
2. Система и правовой статус органов государственного управления в сфере торговли и внешнеэкономической деятельности.
3. Административно-правовые формы и методы государственного управления в сфере торговли и внешнеэкономической деятельности.

### **Методические указания**

Студенту при написании работы необходимо сформулировать определения «торговля», «торговая деятельность», «внешнеэкономическая деятельность», «внешнеторговая деятельность», «внешнеэкономическое сотрудничество», определить основные направления торговой и внешнеэкономической деятельности государства, раскрыть систему органов управления в данной сфере административно-правового регулирования. Подробно следует изучить вопрос о видах торговой и внешнеэкономической деятельности, уяснить разницу в системе их правового регулирования. Анализу подлежит также вопрос о разграничении предметов ведения и полномочий между федерацией и ее субъектами в сфере регулирования торговой и внешнеэкономической деятельности. Следует уделить внимание вопросу о значении и видах государственного контроля в сфере внешнеэкономической деятельности.

### **Тема 37. Управление финансами и кредитным делом**

1. Понятие и содержание государственной финансовой политики.
2. Правовая организация механизма управления финансами в РФ.
3. Государственное регулирование финансово-кредитной деятельности государства.
4. Система органов государственного управления финансами и кредитным делом, их административно-правовой статус.
5. Юридическая сущность государственного финансового контроля.

### **Методические указания**

При раскрытии данной темы необходимо разобраться в сущности, видах финансов, организации государственного управления финансами и кредитным делом. Особое внимание следует уделить государственному финансовому контролю, включающему в себя контроль за использованием

средств федерального бюджета и бюджетов федеральных внебюджетных фондов, организацией денежного обращения, использованием кредитных ресурсов, состоянием государственного внутреннего и внешнего долга, государственных резервов, предоставлением финансовых и налоговых льгот и преимуществ. Государственный финансовый контроль возложен на Счетную палату Российской Федерации, Центральный банк России, Министерство финансов Российской Федерации, иные федеральные органы исполнительной власти, а также контрольно-ревизионные подразделения федеральных органов исполнительной власти.

### **Тема 38. Управление в налоговой сфере**

1. Понятие и характеристика налоговой системы РФ.
2. Административно-правовой статус налоговых органов.
3. Юридическая сущность и формы осуществления налогового контроля.

#### **Методические указания**

Налогообложение является одним из экономических методов управления, при помощи налогов регулируется внешнеэкономическая деятельность, включая привлечение иностранных инвестиций, формируется хозяйственный доход и прибыль предприятия, а потому роль налогов в качестве регулятора рыночной экономики, поощрения и развития приоритетных отраслей экономики резко возросла. Студенту при раскрытии темы работы необходимо определить понятие налоговой системы Российской Федерации, охарактеризовать элементы, ее составляющие, уделить внимание деятельности контрольных органов государства в сфере управления налоговым делом.

### **Тема 39. Управление в сфере защиты конкуренции**

1. Понятие, цели, правовые основы антимонопольного регулирования в сфере экономики.
2. Административно-правовые средства защиты конкуренции и ограничения монополистической деятельности на товарных рынках.
3. Организация государственного регулирования деятельности естественных монополий.

#### **Методические указания**

При написании курсовой работы следует рассмотреть понятие, формы и принципы осуществления антимонопольного регулирования в экономической сфере, раскрыть систему органов государственного управления в сфере защиты конкуренции и ограничения монополизма. Подлежат характеристике основные направления деятельности антимонопольных органов, административно-правовые средства защиты конкуренции и ограничения монополизма в сфере деятельности хозяйствующих субъектов, органов государственной власти и органов местного самоуправления, способы пресечения недобросовестной конкуренции. На основе изучения специальных нормативных актов необходимо осветить вопрос об особенностях регулирования деятельности естественных монополий.

### **Тема 40. Управление образованием**

1. Система образования в РФ.
2. Основные направления и принципы осуществления государственной политики в области образования.
3. Полномочия органов государственного и муниципального управления в области образования.
4. Административно-правовые формы государственного регулирования деятельности образовательных учреждений.

### **Методические указания**

Под образованием понимается целенаправленный процесс воспитания и обучения в интересах человека, общества и государства, сопровождающийся констатацией достижения обучающимся установленных государством образовательных уровней (образовательных цензов). Студенту необходимо раскрыть понятия «образование», «система образования в РФ», «образовательный процесс», осветить основные направления государственной образовательной политики, доктрины развития образования в РФ. Следует рассмотреть основные методы государственного регулирования образования (установление государственного образовательного стандарта, государственная аттестация и аккредитация образовательных учреждений, разработка примерных образовательных программ, лицензирование образовательной деятельности, формирование структуры системы образования, контроль исполнения законодательства Российской Федерации в области образования).

### **Тема 41. Управление наукой**

1. Организация науки в РФ.
2. Основные принципы и направления государственной научной политики.
3. Административно-правовой статус органов государственного управления наукой.
4. Правовое положение научных учреждений.

### **Методические указания**

Студенту следует раскрыть понятия «наука», «научная деятельность», «научно-технический прогресс», осветить различные организационные формы осуществления научной деятельности в Российской Федерации (фундаментальная, ведомственная, вузовская). Управление наукой сводится к организации творческих научных коллективов, оказанию госу-

дарственной поддержки их деятельности, обеспечению внедрения научных достижений в жизнь и производство. Непосредственно в сфере организации науки действуют специализированные органы исполнительной власти, а также государственные учреждения научного профиля (Российская академия наук, государственные научные центры и др.). Необходимо подробно изучить и раскрыть их административно-правовой статус.

#### **Тема 42. Управление культурой**

1. Основные принципы государственной политики в области культуры.
2. Административно-правовой статус органов управления в области культуры (федеральный и региональный уровень).
3. Правовой статус учреждений культуры и государственное регулирование их деятельности.
4. Сохранение культурного наследия народов России как одно из направлений государственной политики в сфере культуры.

#### **Методические указания**

При написании работы студенту необходимо: сформулировать определения «культура», «культурная деятельность», «государственная политика в области культуры»; раскрыть содержание государственного управления в области культуры; осветить формы управленческой деятельности в области культуры (поддержка культурной деятельности как деятельности, направленной на сохранение, создание и освоение культурных ценностей; обеспечение условий труда и занятости творческих работников и их объединений; правовая охрана культурных ценностей; непосредственное управление учреждениями культуры и их финансирование); рассмотреть административно-правовой статус средств массовой информации, библиотечных учреждений, архивных учреждений, музейного фонда РФ, других учреждений культуры, играющих большую роль в распространении культурных ценностей.

### **Тема 43. Управление в сфере туризма**

1. Система законодательства, регулирующего туристическую деятельность.
2. Организационные основы государственного управления в сфере туризма.
3. Контроль и надзор в сфере туристической деятельности. Защита прав потребителей туристических услуг.

#### **Методические указания**

Туристическая деятельность получила в последнее время достаточно широкое распространение как вид предпринимательства и одновременно как сфера культурной деятельности государства. Управление в сфере туризма сочетает в себе как экономические методы, так и методы государственной поддержки, государственных программ. Контроль государства за осуществлением туристической деятельности направлен также на обеспечение прав потребителей туристического продукта. При написании темы необходимо проанализировать действующее законодательство в указанной сфере, изучить систему органов исполнительной власти как федерального, так и уровня субъектов РФ, осуществляющих управление в сфере туризма; особое внимание следует уделить методам государственного управления в сфере туристической деятельности, рассмотрев систему осуществления контроля и надзора в изучаемой сфере.

### **Тема 44. Управление в сфере молодежной политики**

1. Молодежная политика как сфера государственного управления: понятие, содержание, основы законодательного регулирования.
2. Организационная система управления в сфере молодежной политики: федеральный, региональный, местный уровень.

3. Административно-правовой статус детских и молодежных общественных объединений.

### **Методические указания**

Социально-культурная сфера органично включает в себя сферу обеспечения и защиты интересов детей и молодежи. В последние годы государство активно разрабатывает и реализует государственную политику в сфере поддержки детей и молодежи, защиты и реализации их интересов во всех сферах общественной жизни. Изучению при написании работы подлежит специальное законодательство, закрепляющее основные направления государственной молодежной политики, статус общественных объединений детей и молодежи. Система органов управления в указанной сфере строится на трех уровнях: федеральном, региональном и местном, поэтому подлежит изучению вопрос о разграничении предметов ведения и полномочий между различными уровнями власти.

### **Тема 45. Управление здравоохранением**

1. Понятие и виды систем здравоохранения в РФ.
2. Характеристика административно-правового законодательства в области здравоохранения.
3. Система органов государственного управления здравоохранением, их административно-правовой статус.
4. Юридическая сущность санитарно-эпидемиологического надзора.

### **Методические указания**

Охрана здоровья граждан — это совокупность мер политического, экономического, правового, социального, культурного, научного, медицинского, санитарно-гигиенического и противоэпидемического характера, направленных на сохранение и укрепление физического и психического

здоровья каждого человека, поддержание его долголетней активной жизни, предоставление ему медицинской помощи в случае утраты здоровья. При написании работы следует рассмотреть основы правового статуса государственной, муниципальной и частной систем здравоохранения, четко определить основные формы и методы государственного управления здравоохранением, компетенцию органов исполнительной власти в сфере охраны здоровья граждан. Особое внимание следует уделить функциям и полномочиям органов государственного санитарно-эпидемиологического надзора.

#### **Тема 46. Управление в сфере труда и занятости**

1. Государственная политика в области труда и занятости: понятие, значение и принципы осуществления.
2. Административно-правовой статус органов государственного управления в сфере труда и занятости.
3. Контроль за соблюдением трудового законодательства.

#### **Методические указания**

Государственное управление в сфере труда и занятости строится на сочетании интересов государства, работников и работодателей. Полномочия государства в указанной сфере распределены между федеральным, региональным и местными уровнями власти, поэтому обязательному изучению подлежит вопрос о разграничении указанных полномочий между уровнями власти. При раскрытии темы необходимо изучить полномочия федеральных органов власти и органов власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, осуществляющих регулирование в области труда и занятости. Обязательному изучению подлежит вопрос о системе обеспечения занятости населения.

### **Тема 47. Управление социальным и пенсионным обеспечением**

1. Социальное и пенсионное обеспечение: понятие, виды, основы законодательного регулирования.
2. Система органов исполнительной власти в сфере социального и пенсионного обеспечения.
3. Административно-правовой статус внебюджетных фондов.
4. Административно-правовой статус учреждений системы социального обслуживания населения.

#### **Методические указания**

Политика государства в области социального обеспечения осуществляется по нескольким основным направлениям. Студент при написании курсовой работы должен раскрыть следующие: пенсионное обеспечение; социальная защита малообеспеченных граждан, инвалидов, пожилых людей, беженцев и вынужденных переселенцев, других наименее защищенных социальных групп населения; государственная поддержка семьи. Необходимо проанализировать основные нормативные акты, регулирующие сферу социального и пенсионного обеспечения, изучить основные направления государственной политики в указанной сфере (в частности, программу пенсионной реформы, направления государственной поддержки семей с детьми и т. п.). Полномочия по управлению сферой социального и пенсионного обеспечения распределены между специально уполномоченными органами исполнительной власти и социальными внебюджетными фондами, чей административно-правовой статус также подлежит анализу в работе.

### **Тема 48. Управление в сфере физической культуры и спорта**

1. Государственная политика в сфере физической культуры и спорта: понятие, содержание, основные направления регулирования.
2. Организационные основы государственного управления в сфере физической культуры и спорта.

3. Административно-правовой статус спортивных организаций. Государственная поддержка физической культуры и спорта.

### **Методические указания**

Сфера физической культуры и спорта подвергается в последнее время активному правовому регулированию и государственному управлению в целом, что связано с проведением в РФ крупных спортивных мероприятий мирового масштаба. Это заставляет государство разрабатывать и внедрять основные механизмы и принципы государственной политики в указанной сфере. В то же время остается множество правовых пробелов в регулировании; основная масса отношений между спортсменами и спортивными организациями не регулируется законодательными нормами. Есть ряд и других проблем в формировании и реализации государственной политики в сфере физической культуры и спорта. При написании работы необходимо раскрыть основные направления законодательного регулирования в сфере физической культуры и спорта, охарактеризовать компетенцию специально уполномоченных органов исполнительной власти в указанной сфере, в том числе изучить вопрос о разграничении предметов ведения и полномочий между органами исполнительной власти различного уровня.

### **Тема 49. Особенности государственного управления в современных условиях**

1. Особенности организации органов исполнительной власти в современных условиях.

2. Административная реформа. Административные регламенты.

3. Совершенствование административного законодательства в современных условиях.

4. Отраслевое и межотраслевое управление в современных условиях.

### **Методические указания**

Государственное управление в целом и исполнительная власть в частности в последние десятилетия подверглись в России существенным изменениям, которые коснулись и нормативных основ деятельности, системы и структуры органов исполнительной власти, подходов к регламентации и реализации административно-процессуальной деятельности. В начале 2000-х годов были проведены несколько широкомасштабных административных реформ, результатом которых стали существенные изменения в теории административного права, реализации исполнительной власти.

Студентам при написании работы необходимо изучить соответствующий нормативный материал, ознакомиться с периодическими источниками по теме, проанализировать имеющиеся официальные комментарии и оценки ведущих ученых-административистов по теме. Дополнительная литература может быть связана с теорией государственного управления.

### **Тема 50. Организация и предоставление государственных и муниципальных услуг**

1. Законодательство РФ о предоставлении государственных и муниципальных услуг.
2. Организация механизма предоставления государственных и муниципальных услуг.
3. Правовой статус многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг.

### **Методические указания**

О работе всей системы органов государственной власти можно судить по качеству организации и предоставления государственных и муниципальных услуг населению и юридическим лицам. Государственная по-

литика одним из актуальных направлений развития государства называет именно развитие системы эффективного предоставления государственных и муниципальных услуг. Раскрытию в работе подлежат общие принципы организации и предоставления государственных и муниципальных услуг, требования к ним, общие механизмы оказания таких услуг (деятельность многофункциональных центров по оказанию государственных услуг, портал государственных услуг, предоставление услуг по принципу «одного окна», условия и порядок доступа к государственным услугам при помощи универсальной электронной карты и т. п.). Внимание также должно быть уделено системе административных регламентов предоставления государственных услуг (в том числе на примере какой-либо сферы государственного управления или на примере конкретной государственной услуги).

## СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

### Основная литература

- 1 Агапов А. Б. Административное право / А. Б. Агапов. — М. : Юрайт, 2012.
- 2 Административная ответственность / под ред. С. Е. Чаннова. — М. : Волтерс Клувер, 2010.
- 3 Административное право / под ред. Л. Л. Попова. — М., 2013.
- 4 Дмитриев Ю. А. Административное право : учебник / Ю. А. Дмитриев, И. А. Полянский, Е. В. Трофимов. — М. : Эксмо, 2012.
- 5 Смоленский М. Б. Административное право : учебник / М. Б. Смоленский, Э. В. Дригола. — М. : КНОРУС, 2010.

### Дополнительная литература

- 1 Агапов А. Б. Административное право / А. Б. Агапов. — М. : Юрайт, 2009.
- 2 Агапов А. Б. Административное право / А. Б. Агапов. — М., 2004.
- 3 Агапов А. Б. Комментарий к Кодексу РФ об административных правонарушениях : в 2 т. / А. Б. Агапов. — М., 2004.
- 4 Административная деятельность органов внутренних дел. Часть общая / под ред. А. П. Коренева. — М., 1992.
- 5 Административная ответственность за нарушения общественного порядка: законодательство и практика его применения органами внутренних дел / А. М. Арбузкин [и др.]. — М., 1993.
- 6 Административная ответственность и проблемы административного права (Четвертые «Лазаревские чтения») // Государство и право. — 2000. — № 10. — С. 5—23.
- 7 Административная ответственность. Вопросы теории и практики / отв. ред. Н. Ю. Хаманева. — М., 2004.

8 Административная ответственность: вопросы теории и практики (Восьмые «Лазаревские чтения») // Государство и право. — 2005. — № 1. — С. 5—27.

9 Административное право — укрепление государства и динамика социально-экономического развития (научная конференция) // Государство и право — 2002. — № 8. — С. 105—109.

10 Административное право (вопросы административно-нормативной деятельности органов внутренних дел) / под ред. Л. Л. Попова. — М., 1993.

11 Административное право / под ред. Л. Л. Попова. — М., 2010.

12 Административное право / под ред. Ю. А. Тихомирова. — М., 2002.

13 Административное право : учебно-методический комплекс / отв. ред. В. Ф. Волович. — Томск, 2005.

14 Административное право России / отв. ред. Л. Л. Попов. — М., 2008.

15 Административное право России / под ред. П. И. Кононова, В. Я. Кикотя, И. Ш. Килясханова. — М., 2008.

16 Административное право Российской Федерации / под ред. Н. Ю. Хаманевой. — М., 2007.

17 Административное принуждение и административная ответственность : сборник нормативных актов / под ред. Ю. Н. Старилова. — М., 1998.

18 Административно-правовое регулирование в сфере экономики (Пятые «Лазаревские чтения») // Государство и право — 2001. — № 11. — С. 5—21.

19 Адушкин Ю. С. Новый КоАП РФ — все ли учтено на стадии доработки? // Журнал российского права. — 2000. — № 11. — С. 37—43.

20 Адушкин Ю. С. Российское административное право / Ю. С. Адушкин, З. А. Багишаев, В. М. Манохин. — М., 1996.

21 Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права : материалы международной научно-практической конференции / под ред. В. Я. Кикотя. — М., 2003.

22 Актуальные проблемы совершенствования управления и правового регулирования деятельности органов внутренних дел. Труды Академии МВД СССР. — М., 1994.

23 Алексеев С. С. Теория права / С. С. Алексеев. — М., 1995.

24 Алехин А. П. Административное право / А. П. Алехин, А. А. Кармолицкий. — М., 2009.

25 Алехин А. П. Административное право России / А. П. Алехин, А. А. Кармолицкий, Ю. М. Козлов. — М., 2009. — Ч. 1—2.

26 Алехин А. П. Административное право РФ / А. П. Алехин, Ю. М. Козлов. — М., 2003.

27 Алехин А. П. Административное право РФ / А. П. Алехин, А. А. Кармолицкий, Ю. М. Козлов. — М., 2001.

28 Алехин А. П. О современных тенденциях развития института административной ответственности в Российской Федерации // Вестник Московского университета. Сер. 11. Право. — 1992. — № 5. — С. 3—12.

29 Андрийко О. Ф. Контроль в демократическом государстве: проблемы и тенденции / О. Ф. Андрийко. — Киев, 2004.

30 Антонова В. П. Административная ответственность и проблемы административного права // Государство и право. — 2000. — № 10. — С. 13—42.

31 Ардашкин В. Д. Охранительный механизм в праве // Актуальные проблемы государства и права в современный период : сб. статей / под ред. В. Ф. Воловича. — Томск, 1998. — Ч.1. — С. 21—24.

32 Ардашкин В. Д. Юридическая ответственность и принуждение // Правовые проблемы укрепления российской государственности : сб. статей / под ред. В. Ф. Воловича. — Томск, 2005. — С. 27—29.

33 Артамонов А. Н. Формирование научных взглядов на развитие административной юстиции в России // Журнал российского права. — 1998. — № 8. — С. 131—139.

34 Атаманчук Г. В. Государственное управление: проблемы методологии правового исследования / Г. В. Атаманчук. — М., 1975.

35 Атаманчук Г. В. Теория государственного управления : курс лекций. — М., 1997.

36 Базылев Б. Т. Юридическая ответственность (теоретические вопросы) / Б. Т. Базылев. — Красноярск, 1985.

37 Бахрах Д. Н. Административное право / Д. Н. Бахрах, Б. В. Россинский, Ю. Н. Стариков. — М., 2004.

38 Бахрах Д. Н. Административная ответственность / Д. Н. Бахрах. — Пермь, 1966.

39 Бахрах Д. Н. Административная ответственность / Д. Н. Бахрах. — М., 1999.

40 Бахрах Д. Н. Административная ответственность граждан в СССР / Д. Н. Бахрах. — Свердловск, 1989.

41 Бахрах Д. Н. Административное право / Д. Н. Бахрах, Б. В. Россинский, Ю. Н. Стариков. — М., 2004.

42 Бахрах Д. Н. Административное право России / Д. Н. Бахрах. — М., 2000.

43 Бахрах Д. Н. Делящиеся административные правонарушения: вопросы правоприменительной практики / Д. Н. Бахрах, Е. В. Котельникова // Административное право и процесс. — 2005. — № 3.

44 Бахрах Д. Н. Производство по делам об административных правонарушениях / Д. Н. Бахрах, Э. Н. Ренов. — М., 1989.

45 Бахрах Д. Н. Состав административного проступка / Д. Н. Бахрах. — Свердловск, 1987.

46 Бахрах Д. Н. Юридический процесс и административное судопроизводство // Журнал российского права. — 2000. — № 9. — С. 6—12.

47 Бачило И. Л. Исполнительная власть в Российской Федерации: проблемы развития / И. Л. Бачило. — М., 1998.

48 Бачило И. Л. История становления и современное состояние исполнительной власти в России / И. Л. Бачило. — М., 2003.

49 Бачило И. Л. О некоторых аспектах административной реформы в России и задачах административного права // Административное право: теория и практика. — М., 2002. — С. 119.

50 Башмаков Г. С. Законодательство о недрах / Г. С. Башмаков. — М., 1976.

51 Бельский К. С. Административная ответственность: генезис, основные признаки, структура // Государство и право. — 1999. — № 12. — С. 12—20.

52 Бельский К. С. Феноменология административного права / К. С. Бельский. — Смоленск, 1995.

53 Беляев В. П. Контроль как форма юридической деятельности и гарантия законности // Право и политика. — 2004. — № 3. — С. 9—19.

54 Бобылев А. Н. Исполнительная власть в России. Теория и практика ее осуществления / А. Н. Бобылев, Н. Г. Горшкова, В. И. Ивакин. — М., 2003.

55 Братусь С. Н. Юридическая ответственность и законность (очерк теории) / С. Н. Братусь. — М., 1976.

56 Булатов Н. Г. Административная и судебная защита граждан и юридических лиц в Российской Федерации: система, институты, правовой механизм / Н. Г. Булатов. — М., 1998.

57 Дмитриев Ю. А. Административное право : учебник / Ю. А. Дмитриев, И. А. Полянский, Е. В. Трофимов. — М. : Эксмо, 2009.

58 Липинский Д. А. Формы реализации юридической ответственности / Д. А. Липинский. — Тольятти, 1999.

59 Литягин Н. Н. Ревизия и систематизация законодательства // Государство и право. — 2003. — № 4.

60 Лончаков А. П. Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях / А. П. Лончаков. — Хабаровск, 1999.

61 Лория В. А. Административный процесс и его кодификация / В. А. Лория. — Тбилиси, 1986.

62 Лукьянов В. В. Административные правонарушения и уголовные преступления: в чем различие? // Государство и право. — 1996. — № 3. — С. 83—92.

63 Лунев А. Е. Социалистическая законность и государственная дисциплина. / А. Е. Лунев. — М., 1975.

64 Лунев А. Е. Административная ответственность / А. Е. Лунев — М., 1974.

65 Лунев А. Е. Обеспечение законности в советском государственном управлении — М., 1963.

66 Лунев А. Е. Право и эффективность управления / А. Е. Лунев. — М., 1973.

67 Лунев А. Е. Теоретические проблемы государственного управления / А. Е. Лунев. — М., 1974.

68 Российское законодательство: проблемы и перспективы. — М., 1995.

69 Россинская Е. Р. Статус эксперта и специалиста в производстве по делу об административном правонарушении / Е. Р. Россинская, Б. В. Россинская // Журнал российского права. — 2000. — № 9. — С. 29—35.

70 Рохлин В. И. Актуальные проблемы борьбы с административными правонарушениями / В. И. Рохлин, А. П. Стуканов // Известия вузов. Сер. правоведение. — 1998. — № 3.

71 Рохлин В. И. Прокурорский надзор и государственный контроль. История, развитие, понятие, соотношение / В. И. Рохлин. — СПб., 2003.

72 Рябов Ю. С. Административная ответственность граждан и должностных лиц / Ю. С. Рябов. — Пермь, 1984.

73 Рябов Ю. С. Административно-предупредительные меры: Теоретические вопросы / Ю. С. Рябов. — Пермь, 1974.

74 Савин М. Я. Административный штраф / М. Я. Савин. — М., 1984.

75 Салищева Н. Г. Административная юстиция, административное судопроизводство / Н. Г. Салищева, Н. Ю. Хаманева // Государство и право. — 2002. — № 1. — С. 15—17.

76 Салищева Н. Г. Административный процесс в СССР / Н. Г. Салищева. — М., 1964.

77 Салищева Н. Г. Гражданин и административная юрисдикция в СССР / Н. Г. Салищева. — М., 1970.

78 Салищева Н. Г. Законодательное регулирование ответственности и разграничение полномочий // Закон. — 1998. — № 9. — С. 84—87.

79 Салищева Н. Г. Исполнительная и судебная ветви власти: соотношение и взаимодействие / Н. Г. Салищева, Н. Ю. Хаманева // Государство и право. — 2000. — № 1. — С. 5—11.

80 Самощенко И. С. Ответственность по советскому законодательству / И. С. Самощенко, М. Х. Фарукшин. — М., 1971.

81 Самощенко И. С. Понятие правонарушения по советскому законодательству / И. С. Самощенко. — М., 1963.

82 Самсонов В. Н. Административное законодательство: понятие, содержание, реформа / В. Н. Самсонов. — Харьков, 1991.

83 Севрюгин В. Е. Понятие правонарушения (проступка) по административному законодательству / В. Е. Севрюгин. — М., 1988.

84 Севрюгин В. Е. Проблемы административного права / В. Е. Севрюгин. — Тюмень, 1994.

85 Смоленский М. Б. Административное право : учебник / М. Б. Смоленский, Э.В. Дригола. — М. : КНОРУС, 2010.

### **Электронные ресурсы**

1 <http://law.edu.ru/>

2 <http://yurpsy.fatal.ru/>

3 <http://www.jurpsy.ru/>

4 <http://www.juristlib.ru/>

5 <http://www.tarasei.narod.ru/uchfjурp.html>

6 <http://planetaprava.ru/encyclopaedia/folder-books/folder-353.html>

7 [http://window.edu.ru/catalog/resources?p\\_rubr=2.2.77.2.18](http://window.edu.ru/catalog/resources?p_rubr=2.2.77.2.18)